

2026 年市粮食专项资金（储备应急） 预算编制说明

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚决执行中央、省、市关于粮食安全工作的重大决策部署。深刻领会并严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持厉行节约，从严从紧编制预算；强化项目全生命周期管理，深化预算绩效管理改革，推动粮食专项资金预算管理实现规范透明、约束有力、提质增效。

二、编制原则

按照“依法依规、责权明晰、统筹整合、保障重点、讲求绩效”的原则，紧密结合本市粮食储备和应急保障工作实际需求，编制预算。

三、收支预算

（一）收入预算

2026 年市粮食专项资金（储备应急）资金收入预算 30536 万元。其中：一般公共预算财政拨款收入 15536 万元，财政专户管理资金 15000 万元。

（二）支出预算

2026 年市粮食专项资金(储备应急)支出预算 30536 万元，

具体支出项目如下：

1. 市级储备粮油补贴支出 26724.14 万元

(1) 市级储备粮油日常补贴费用 22174.14 万元。依据《市发改委、市财政局关于市级储备粮油利费补贴标准的通知》及《武汉市市级储备粮轮换风险金管理办法（试行）》规定的补贴标准，据实测算并结算。

(2) 市直价差补贴及审计检查等费用 4550 万元。依据《武汉市市级储备粮油管理办法》，对因政策性原因导致的市级储备原粮轮换亏损，经市财政部门会同市发展改革部门核实后予以弥补，据实结算。

2. 粮食应急保供其他资金支出 3811.86 万元

(1) 粮（油）库建设专项资金 1020 万元。依据《关于规范粮食专项资金管理的通知》，专项用于市、区国有储备粮库仓储设施维修改造和功能升级（包括一般维修、大修改造和功能升级改造），推进全市国有粮库准低温化改造，提升绿色、科学储粮能力。

(2) 粮食应急供应体系建设资金 1200 万元。依据《武汉市加强地方粮食储备安全管理具体措施》要求，用于加强和完善粮食应急体系建设，构建高效粮食应急保供网络，据实拨付。

(3) 武汉市*粮供应站工作管理费 160 万元。依据《关于市*粮供应站所需管理经费的回复意见》安排。

(4) 数字汉粮运维费 381.86 万元。依据市政府批复的《关于“数字汉粮”暨市储备粮（原粮）相关监管项目相关情况的意见》安排。主要用于云资源租赁、安全测评、链路租赁、与

国家粮食交易中心平台对接、系统日常运维及功能优化完善等。

(5) 粮库建设一般债利息预算 1050 万元。依据《市发改委关于武汉市政府储备粮库（江北）项目可行性研究报告的批复》、《市发展改革委关于武汉市政府储备粮库（长江新区）项目可行性研究报告的批复》及《市政府关于市政府储备粮库项目建设所需财政资金的回复意见》，统筹使用专项与债券资金，分年度安排预算。

四、政府采购预算

无

五、政府购买服务预算

无

六、绩效目标

(一) 长效绩效目标

1.数量指标

市级储备粮油计划规模完成率 100%。

2.质量指标

当年储备粮轮换验收合格率 100%；*粮质量合格率 100%。

3.社会效益指标

*粮供应保障率 100%；粮食应急保障率 100%。

(二) 年度绩效目标

1.数量指标:

市级储备粮油完成数量规模，按照计划文件下达数；

2.质量指标:

当年储备粮轮换验收合格率 100%；

*粮供应质量合格率 100%。

3.时效指标:

拨付地方储备粮油利费补贴及时率, 按期拨付;

4.社会效益指标: *粮供应保障率 100%; 粮食应急保障率 100%。

5.社会公众或服务对象满意度指标: 落实耕地保护和粮食安全责任制考核评分 \geq 80分。

七、保障措施

(一) 强化预算执行。严格按照市财政预算批复内容拨付和使用专项资金, 并依据《市发改委市财政局关于规范粮食专项资金管理的通知》、《市财政局 市发改委 农发行省分行营业部关于印发武汉市粮食风险基金管理实施细则的通知》等文件加强管理。年中按要求做好预算执行进度调度工作。

(二) 强化政策指导。加强对区级发改(粮食)部门的政策与业务指导, 强化项目审核与管理; 压实区级部门属地责任, 严把项目初审关。组织开展面向承储企业和应急保障企业的粮油储备应急政策业务培训, 公开项目资金安排与支持信息, 确保粮油储备和应急保障责任落实到位。

(三) 强化绩效管理。对粮食专项资金实施全口径绩效评价, 围绕产出、效益、满意度等维度全面评估项目完成情况, 并对“市储备粮利费补贴”、“市储备粮(油)库维修建设资金”等重点项目开展专项绩效评价。根据储备应急管理新要求, 动态优化绩效评价指标体系, 强化评价结果应用, 提升资金使用效益。

2026 年市粮食专项资金（储备应急）收支预算表

单位：万元

收 入			支 出		
项 目	预算数	比上年 增减%	项 目	预算数	比上年 增减%
一、一般公共预算拨款收入	15536		一、一般公共服务支出		
二、政府性基金预算拨款收入			二、国防支出		
三、国有资本经营预算拨款收入			三、公共安全支出		
四、财政专户管理资金收入	15000		四、教育支出		
五、事业收入			五、科学技术支出		
六、事业单位经营收入			六、文化旅游体育与传媒支出		
七、上级补助收入			七、社会保障和就业支出		
八、附属单位上缴收入			八、卫生健康支出		
九、其他收入			九、节能环保支出		
			十、城乡社区支出		
			十一、农林水支出		
			十二、交通运输支出		
			十三、资源勘探工业信息等支出		
			十四、商业服务业等支出		
			十五、金融支出		
			十六、援助其他地区支出		
			十七、自然资源海洋气象等支出		
			十八、住房保障支出		
			十九、粮油物资储备支出	30536	
			二十、国有资本经营预算支出		
			廿一、灾害防治及应急管理支出		
			廿二、其他支出		
			廿三、债务还本支出		
			廿四、债务付息支出		
			廿五、债务发行费用支出		
本年收入合计	30536	37%	本年支出合计	30536	37%
上年结转结余			年终结转结余		
收 入 总 计	30536	37%	支 出 总 计	30536	37%

2026 年市粮食专项资金（储备应急）支出绩效目标表

单位：万元

项目名称	市粮食专项资金（储备应急）		项目编码	
项目主管部门	一级预算部门		项目执行单位	武汉市发展和改革委员会
项目负责人	李开颜		联系电话	82200035
单位地址	胜利街 275 号		邮政编码	430014
项目属性	持续性项目			
支出项目类别	公共项目			
起始年度	2026		终止年度	2026
项目申请理由	<p>1.项目的政策依据</p> <p>(1) 粮食。2021 年,《省发改委、省粮食局、省财政厅、农发行省分行关于印发湖北省地方储备粮功能布局品种结构优化调整方案的通知》(鄂粮发〔2021〕15 号),下达武汉市储备粮保底规模 69700 万斤。</p> <p>(2) 食用油。2008 年,《省粮食局、省财政厅、省农发行关于 2008 年新增省级储备油有关问题的通知》(鄂粮食文〔2008〕129 号)下达我市地方储备食用油 1.2 万吨的任务。</p> <p>(3) 党中央国务院、省委省政府陆续印发《改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的若干意见》和《湖北省加强地方粮食储备安全管理若干措施》等文件,武汉市贯彻落实中央和省委省政府的要求,形成了《武汉市加强地方粮食储备安全管理具体措施》(武办发〔2021〕13 号)。市级储备规模达到 70 万吨。</p> <p>2.项目与部门职能的相关性:根据“三定方案”的有关规定,市发改委粮食储备管理处主要职责是拟订全市地方储备粮油规模、总体布局和收购、销售、轮换意见并组织实施;负责全市粮食应急工作;负责全市粮食仓储和流通设施建设的规划、建设和管理工作;负责全市粮食仓储和安全储粮工作;负责全市*粮供应管理工作;指导全市国有粮食企业财务管理,协调落实粮食财务挂账管理、消化处理工作。</p> <p>3.项目实施的现实意义。保证市级储备粮油数量真实、质量良好、储存安全;合理使用国有粮库建设资金,改善国有粮库仓储条件;保障全市粮食应急供应;保障市*粮供应;保障市级储备粮油安全,打造粮食安全监管的智能化管理系统。</p>			
项目主要内容	加强市级储备粮油管理,保证数量真实、质量良好和储存安全,有效发挥政府宏观调控作用,维护我市储备粮油库设施,加强粮食应急供应,提升*粮供应管理水平,促进粮食产业发展。			
项目总预算	30536		项目当年预算	30536
项目前两年预算及当年预算变动情况	<p>2024 年预算 17286 万元,2025 年预算 22337 万元。</p> <p>2026 年预算 30536 万元,较上年增加 8199 万元。变动主要是:</p> <p>1.市级储备粮补贴增加 7529.14 万元。主要原粮储备计划增加 145980 吨(上年度原粮增加规模 60883 吨),相应增加补贴费用。</p> <p>2.粮食应急供应体系建设经费增加 138 万元。根据武发改粮储〔2024〕36 号文件,应急供应网点运营补贴标准按保供运营的人均标准(有应急仓 1.5 元/人.年,无应急仓 0.5 元/人.年)和辖区人口数量测算,据实拨付。</p> <p>3.“数字汉粮”建设和运维费用增加 81.86 万元。</p> <p>4.“一般债利息支出增加 450 万元。</p>			
项目当年资金来源	来源项目			金额
	合计			30536
	一般公共预算财政拨款			15536
	其中:申请当年预算拨款			15536
	政府性基金预算财政拨款			
	财政专户管理资金			15000
	单位资金			
其中:使用上年度财政拨款结转				
项目支出明细测算				

项目活动	活动内容表述	支出经济分类	金额	测算依据及说明	备注
市级储备补贴	市级储备利息费用的补贴及市直购销企业价差补贴等	507 对企业补助	26706.14	1.《市发改委 农发行省分行营业部关于下达 2025 年市级储备成品粮油计划的通知》 2.《市发改委、农发行省分行营业部关于下达 2025 年度市级储备原粮计划的通知》 3.《武汉市市级储备粮油管理办法》 4.《市发改委、市财政局关于市级储备粮油利费补贴标准的通知》 5.《武汉市市级储备粮轮换风险金管理办法（试行）》 根据补贴标准据实结算。	
	市粮食专项资金专项审计及绩效评价费	50205 委托业务费	18	1.《武汉市市级储备粮油管理办法》 2.《湖北省省级预算绩效评价管理暂行办法》 3.《市财政局关于印发〈武汉市市直预算绩效目标管理暂行办法〉等三项办法的通知》 对市级储备价差及新增原粮进行审计核定、对粮库建设政策性资金和粮油企业的财务进行审计检查。完成年度粮食专项资金、利费补贴资金、粮食专项资金重点项目绩效评价。据实结算。	
粮库维修补助	武汉市储备粮（油）库维修建设补助资金	507 对企业补助	1020	1.《关于规范粮食专项资金管理的通知》按因素法进行分配资金。用于市、区国有储备粮库仓储设施维修改造和功能升级，包括一般维修、大修改造和功能升级改造。	
*供工作经费	市*供站*供工作管理费	507 对企业补助	160	1.《关于市*粮供应站所需管理经费的回复意见》，安排*供工作经费预算。	
粮食应急供应体系建设	粮食应急供应体系建设	507 对企业补助	1200	1.《武汉市加强地方粮食储备安全管理具体措施》 2.《武汉市粮油应急供应网点标准化建设实施方案》 3.《武汉市粮食应急保障企业管理实施细则（试行）》 4.《市发展改革委（粮食局）关于公布市级粮食应急保障企业名单的通知》 粮油应急加工企业设计加工能力分级补贴，据实拨付。	
数字汉粮云资源等费用	粮食监管信息化体系建设	507 对企业补助	381.86	1.《关于“数字汉粮”暨市储备粮（原粮）相关监管项目相关情况的意见》，市政府批复进行，据实拨付。	
粮库建仓一般债务利息	江北粮库、长江新区粮库建设一般债务利息	51101 国内债务付息	1050	1.《市发改委关于武汉市政府储备粮库（江北）项目可行性研究报告的批复》 2.《市发展改革委关于武汉市政府储备粮库（长江新区）项目可行性研究报告的批复》 3.《市政府《关于市政府储备粮库项目建设所需财政资金的回复意见》 明确统筹用好市发改委专项和政府债券资金，分年度预算安排。	
项目采购					
品名		数量		金额	
项目绩效总目标					
名称		目标说明			
粮食安全		长期目标是保障武汉市地方储备粮油达到计划规模、质量达标；国有储备粮库仓储设施进行维修建设；保障粮食应急供应；保障*粮供应。 年度目标是完成市级储备粮油规模计划，质量合格率 100%；*粮保供率 100%；粮食应急保供率 100%。			

长期绩效目标表							
目标名称	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确定依据		
粮食 安全 指标	产出 指标	数量指标	市级储备粮油计划规模完成率	100%	行业标准		
	产出 指标	质量指标	当年轮换储备粮验收合格率	100%	行业标准		
	产出 指标	质量指标	*粮质量合格率	100%	行业标准		
	效益 指标	社会效益指标	*粮供应保障率	100%	行业标准		
	效益 指标	社会效益指标	粮食应急保障率	100%	行业标准		
年度绩效目标表							
目标 名称	一级 指标	二级指标	三级指标	指标值			指标值 确定依据
				上年 2024	上年 2025	预计当年 2026 实现	
粮食 安全 指标	产出 指标	数量指标	市级储备粮数量 规模	62496 万斤	74615.46 万斤	519000 吨	计划标准
	产出 指标	数量指标	市级储备油数量 规模	12000 吨	12000 吨	12000 吨	计划标准
	产出 指标	质量指标	当年轮换储备粮验 收合格率	100%	100%	100%	行业标准
	产出 指标	质量指标	*粮质量合格率	100%	100%	100%	行业标准
	产出 指标	实效指标	拨付储备粮利息费 用补贴及时率	按期拨付	按期拨付	按期拨付	其他标准
	效益 指标	社会效益指标	*粮供应保障率	100%	100%	100%	行业标准
	效益 指标	社会效益指标	粮食应急保障率	100%	100%	100%	行业标准
	满意度 指标	社会公众或服务对象 满意度指标	落实耕地保护和粮 食安全责任制考核	良好及以上 等次	良好及以上等次	良好及以上 等次	行业标准