

关于武汉市 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——在武汉市第十五届人民代表大会第五次会议上

武汉市发展和改革委员会

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

（一）抓投资促消费，经济运行稳中有进

综合施策稳增长。出台实施稳增长、强科技、壮产业、防风险、惠民生 5 大专项行动，依托“一区一表”“一业一表”，分季度开展“开门红”“双过半”“拼搏赶超”“冲刺收官”等综合工作，抓实抓细企业对口服务、重点行业监测分析、“四色图”进度通报、目标正反向激励等 4 项工作机制，推动政策靠前发力、工作靠前谋划、项目靠前推进、资金靠前使用，全市经济“稳”的基础不断巩固、“进”的态势不断增强、“好”的因素不断积累，在应对挑战中稳健前行。

全力以赴扩投资。深入开展“项目投资比拼年”，推进投资项目绩效评价综合改革，印发“拿地即开工”实施方案，重大项目储备库、流转库、实施库实现“532”建设目标。抢抓“两重”“两新”等政策机遇，争取各类政策性资金超 1800 亿元。储备实施亿元以上项目 2330 个，新开工亿元以上项目 931 个。

多措并举促消费。抢抓重要消费节点，开展“乐购武汉”促消费活动超 2050 场，举办华创会、汉交会各类展会节事活动 1060 场，获评年度“中国十佳会展名城”和“中国最具竞争力会展城市”。推动城市商业迭代升级，武汉 SKP、武昌万象城等 7 个大型购物中心建成开业，引进各类首店 370 家。创新消费业态，推动汉口北、汉正街云尚等 15 个直播电商集聚区提档升级，培育 A 级直播电商集聚区 5 个。

（二）抓创新促转化，发展动能持续夯实

原始创新的家底更加厚实。脉冲强磁场优化提升项目开工建设。8 家在汉湖北实验室 16 项标志性成果对外发布。武汉大学李德仁院士荣获 2023 年度国家最高科学技术奖，在汉单位牵头完成的通用项目共获 19 项国家科技奖，在全国城市排名第 2。

《2024 年全球创新指数报告》显示，武汉位居全球百强科技创新集群第 13 位、中国城市科技创新集群第 5 位。

产创融合的生态逐渐形成。建设湖北科创供应链平台武汉节点，打造技术聚集、成果转化、人才引流和资本聚合的数字化服务平台。组建上海技术交易所中部服务中心和武汉市技术转移研究院。认定 17 个创新创业特色街区（小镇），新增省级以上众创孵化载体 33 家，新建创新街区（园区、楼宇）118 万平方米。实施初创科技企业育苗、小微高企跃升、骨干高企瞪羚、领军企业引领等四个计划，全市高新技术企业总数、科技型中小企业评价入库均突破 1.6 万家。

研以致用的成果密集涌现。制定成果转化“二十条”，推动产学研融通创新。备案 16 家市级概念验证中心，新认定成果转化中心 10 家、中试平台 35 家，技术合同成交额达 2608 亿元。九峰山实验室全球首片 8 英寸硅光薄膜铌酸锂晶圆下线，首颗医学遥感科学实验卫星、首台掘爆机等一批重大自主创新成果在汉问世。

（三）抓产业调结构，转型闯关步伐加快

先进制造业向“新”提质。加快推进传统产业绿色转型，中韩石化新建 280 万吨/年催化裂化装置成功投产，武钢有限新能源无取向硅钢结构优化工程等项目加快建设。持续壮大优势产业，光电子信息、新能源与智能网联汽车、生命健康、高端装备、北斗等五大优势产业营收增长 10%以上，存储芯片产值超 600 亿元、增长 97%。积极发展新兴产业，规上高技术制造业增加值增长 26%左右，对规上工业增长贡献率达 90%以上。加快布局未来产业，取得全球首款一站式植入脑机接口、国内首台原子量子计算机等一批重大创新成果。

现代服务业向“高”升级。加快推进武汉国家级现代服务业中心建设，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，22 个集聚区入选第五批省级现代服务业集聚区。新增纳税亿元以上商务楼宇 10 栋，新增金融机构 9 家，成功获批 AIC 股权直投试点。提升商贸物流能级，新增 A 级及以上物流企业 23 家，总量稳居全国第 1。培育壮大软件信息业，发布全国首个开源体系建设方

案。

数实融合向“深”推进。夯实数字基础设施底座，上线华中首个城市级算力平台—武汉算力公共服务平台，在全国城市率先实现数字信息模型全市域覆盖，武汉自动驾驶测试开放道路总里程和发放牌照数量全国第一。拓展数实融合应用场景，聚焦工业制造、低空经济、商贸文旅等领域，征集发布应用场景 156 个。武汉成功入选国家首批“数据流通利用建设试点示范城市”。

（四）抓开放强枢纽，市场活力持续释放

枢纽功能有力提升。武汉商贸服务型国家物流枢纽入选 2024 年国家物流枢纽建设名单，“五型”国家物流枢纽已获批“四型”。武汉枢纽直通线启动建设，沿江高铁武合段正式开工、武宜段加快建设。天河机场迈入“三航站楼+三跑道”时代，旅客吞吐量首次突破 3000 万人次。中欧班列（武汉）新增阳逻港始发站，连续两年开行超千列。武汉港集装箱铁水联运量突破 21 万标箱，居内河港口首位。

对外开放全面扩大。举办全球投资促进大会、粤港澳大湾区招商等重点招商活动 60 场，推动设立驻德（欧）经贸合作处，新设立外商投资企业 407 家、增长 7.7%，实际利用外资金额稳居中部城市第 1。成功承办“第七届国际城市可持续发展高层论坛”活动，向全球发布“一带一路”可持续城市联盟韧性城市专题组武汉倡议。武汉和友城杜伊斯堡分别获得“国际友好城市杰出贡献奖”和“对华友好城市优秀伙伴奖”。

市场主体蓬勃生长。开展“解难题、稳增长、促发展”企业大走访活动，完善市、区、街道（园区）三级包保服务机制，帮助企业解决实际困难。新登记经营主体超 55 万户，增量居副省级城市第 2。新增创新型中小企业 2028 家、专精特新中小企业 683 家、专精特新“小巨人”企业 44 家、单项冠军 4 家，中小企业总量突破 100 万家。达梦数据库、黑芝麻智能、星竞威武、声通科技等武汉本土企业成为新兴领域上市“第一股”。

（五）抓改革优环境，创新示范亮点纷呈

营商环境迭代焕新。营商环境优化升级，159 项证明事项和涉企经营许可事项实行告知承诺制，审管联动一体化改革被国务院办公厅作为全国营商环境专项督查典型经验推介。新增减税降费退税 270 亿元，为企业降低各类成本近 435 亿元。

大财政体系建设初见成效。全面完成大财政体系建设全套试点任务，清理盘活国有“三资”，历史上首次基本摸清家底，通过出租出售、股权合作、委托经营、抵押融资等多种方式盘活国有“三资” 1426 亿元，实现分散变集中、资源变资产、资产变资本。全力优化债务结构，开展多轮债务置换，11 家市、区国企退出融资平台。

房地产新模式取得突破。57 个城中村改造项目加快实施，改造房屋面积超 1000 万平方米，284 个老旧小区完成改造，重点更新单元完成改造 570 万平方米，安居链平台正式上线运行。江汉关广场一期、咸安坊二期、昙华林三期等相继开放，民众乐

园、巴公房子等焕新登场，武汉被列为首批中央财政拟支持城市更新行动的城市。筹建保障性租赁住房 5.4 万套（间），开工建设配售型保障性住房 3312 套。

（六）抓建设优布局，城市能级逐步提升

基础设施建设提档加速。轨道交通前川线二期、11 号线东段二期和三期首开段开通运营。汉南长江大桥、双柳长江大桥加快建设，绕城高速中洲至北湖段改扩建即将完工，建成绿色大道、高新八路等骨干道路 10 条、微循环道路 121 条，新建综合管廊 14.3 公里。武汉关泵站及配套市政工程项目基本完工，华中地区首座升降式开启桥——右岸大道开启桥主桥正式合龙。

武汉都市圈建设日新月异。加快建设武汉新城，中轴线项目建设取得突破性进展，科创金融总部一期、青年社区、筑芯创研空间和华工正源等 4 个项目部分楼栋已封顶。深化武汉都市圈“五同”机制，组建运行都市圈资本市场服务基地，累计打通断头路瓶颈路 26 条，孝汉应高速建成通车，武鄂黄黄“三横三纵”快速路系统加快构建，1000 项公共服务事项实现“一圈通办”。

农业农村现代化成绩亮眼。新改建高标准农田 21.2 万亩，超额完成粮食生产任务。持续巩固脱贫攻坚成果，强化农村集体“三资”监管。推进国家农创中心和种都建设，培育市级以上农业产业化龙头企业 402 家。建成 33 条美丽乡村示范带（片）、643 个美丽乡村示范村湾，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%。

（七）抓治理强韧性，绿色发展步伐坚实

流域综合治理纵深推进。统筹开展长江经济带降碳减污扩绿增长十大行动、长江高水平保护十大提质增效行动，提前一年完成 1842 个长江入河排污口整治任务。长江、汉江武汉段水质稳定保持Ⅱ类，国控断面水质优良比例首次达到 100%。制定《重点湖泊水质提升“一湖一策”方案》，全面推进 44 个重点湖泊综合治理。稳步推进新洲土河等 4 个小流域综合治理试点，有序带动 21 个小流域综合治理工作。

生态环境改善可感可及。细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度 36 微克/立方米，同比下降 5.3%。入选全国区域再生水循环利用和国家农村黑臭水体治理试点城市。完成 5 个地块土壤修复项目，重点建设用地安全利用率 100%。推进“无废城市”建设，累计打造 1588 个“无废细胞”。新改建各类公园 110 个，建设绿道 106 公里、林荫路 115 公里，完成植树造林 2.1 万亩，东湖绿道三期建成开放。

绿色低碳转型稳妥推进。制定印发《武汉市碳达峰实施方案》，在汉召开 2024 中国碳市场大会，举办国内首场以碳为主题的招商推介大会，制订碳普惠场景评价规范。“武碳江湖”平台用户数突破 80 万，武汉市场碳配额累计成交 5 亿吨，业务规模居全球首位。发布武汉气候投融资综合平台“武碳通”，服务全省气候投融资需求。围绕“通风”“活水”“增绿”“透气”“降碳”，组织实施城市降温行动，城市热岛面积明显减少。建成省级绿色工厂 105 家、绿色供应链管理企业 14 家、绿色工业园区 1 个。

（八）抓民生办实事，社会大局和谐稳定

稳岗就业更有力度。研究出台《武汉市促进高质量充分就业若干措施》，城镇新增就业 29.8 万人，新增高校毕业生就业创业 31.3 万人，发放就业创业各类补助资金 10.1 亿元。落实失业保险阶段性降费率、稳岗返还、技能提升补贴、一次性扩岗补助等惠企政策，为参保企业减少经营成本 29.4 亿元。实施稳岗就业促进行动，帮助企业解决用工需求 10.8 万人。

公共服务更加优化。社会保险扩面新增 41.1 万人次。13 家医院完成数智化病理服务体系建设试点，8 家基层卫生服务机构经改扩建达到二级医院标准，武汉中医药传承创新中心开工建设。创新搭建“安养链”平台，新建各类养老设施 374 处，居家适老化改造惠及 6000 余户老年人家庭。出台《武汉市托育服务促进条例》，新增托位 1.2 万个。79 所新改扩建中小学、公办幼儿园竣工投入使用，新增学位 6.64 万个。举办长江文化艺术季、第十三届琴台音乐节、2024 武汉双年展等文旅节会，推动“一桥两山”文旅区建设，开展“武汉之夏”“百姓明星”等文化惠民活动超 1500 场。武汉荣膺联合国教科文组织学习型城市奖章。

安全底线更趋稳固。长江新区粮库顺利开工，江北、经开粮库全面封顶，年底地方储备粮规模较上年增长 24%。迎峰度夏用电保供有力，建设改造充电桩 13 万个。强化安全生产、防灾减灾、应急救援等保障，建成社区应急服务站 1500 个、改造老旧燃气管网超 600 公里。房地产、地方债务、中小金融机构等领域

风险有效化解，安全生产事故、刑事警情起数持续下降，社会大局保持和谐稳定。

回顾一年来的工作，我们也清醒地认识到，当前我市正处于转型发展的闯关期，回升基础仍需加固。经济发展方面，投资和消费增速放缓，外向型经济总量不大，传统产业持续承压，新旧动能转换有待加快。社会民生方面，就业、教育、医疗、养老、文体等公共服务水平距离先进城市还有一定差距。风险化解方面，生态环境保护任务依然艰巨，房地产、金融、债务、安全生产等重点领域风险防范压力不减。对于上述问题，我们将采取更有针对性的措施，更大力度加以解决。

二、2025年国民经济和社会发展总体要求和主要预期目标

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年，做好经济工作意义重大。

（一）总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会精神和中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察湖北重要讲话精神，认真落实省委、省政府和市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务构建新发展格局，全方位扩大内需，推动科技创新和产业创新融合发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，全力推进转型发展，加快推动“三个优势转化”，着力打

造全国发展新质生产力的重要阵地、支撑中部地区崛起的重要增长极、国内国际双循环的重要枢纽、人与自然和谐共生的重要典范、超大城市农业农村现代化的重要样板、保障国家发展安全的重要支撑，重塑新时代武汉之“重”，奋力谱写中国式现代化武汉篇章，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

（二）主要预期目标

按照党中央、国务院和省市重要会议精神，辩证看待国际环境和国内条件的变化，充分考量我市发展实际，兼顾需要和可能，2025年我市国民经济和社会发展主要预期目标初步安排如下：

- 地区生产总值增长 6%左右。
- 地方一般公共预算收入增长 5%左右。
- 规模以上工业增加值增长 7%左右。
- 服务业增加值增长 6.5%左右。
- 高新技术产业增加值增长 7.5%左右。
- 全社会固定资产投资增长 5%左右。
- 社会消费品零售总额增长 7%左右。
- 外贸进出口增长 7%左右。
- 外商直接投资（FDI）增长 6%左右。
- 单位生产总值能耗下降 3.9%左右，主要污染物排放削减量完成省下达目标。
- 居民消费价格上涨控制在 2%左右。

——城乡常住居民收入增长与经济增长同步。

——城镇新增就业 25 万人以上。

——城镇调查失业率 5.5%左右。

三、2025 年国民经济和社会发展主要任务

按照 2025 年全市经济社会发展总体要求，为实现主要预期目标，重点做好九个方面的工作：

（一）推动经济持续回升向好

一是大力提振消费。加力实施“两新”政策，聚焦提振汽车、家电、家居等大宗商品消费，开展“乐购武汉”促消费活动 2000 场以上，举办展会节事活动 1100 场以上。深入实施数商强基、数商扩消、数商兴贸、数商兴产系列行动，推动线下企业主动“触网”和线上企业积极“落地”，培育市级直播电商集聚区 18 个。开展现代商贸流通体系改革试点，编制培育建设国际消费中心城市专项规划。出台支持商街特色发展政策，推动江汉路、吉庆街、户部巷等老字号集聚区创新发展，打造 10 个新消费品牌培育基地。积极发展首发经济，大力发展新型社区商业，引进各类首店 300 家以上，新增 50 个一刻钟便民生活圈，新开品牌连锁便利店 200 家以上。

二是提高投资效益。实施项目投资质效提升十大工程，持续深化投资项目绩效综合评价改革，推动目录库、储备库、实施库“三库”项目有序流转，推进实施亿元以上项目 2400 个、十亿元以上项目 1050 个、百亿元以上项目 90 个，新开工亿元以上项目

930 个。开展民间投资项目推介不少于 100 场。申报获批中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金 1000 亿元以上。

三是推动供需循环。构建高水平供应链体系，编制出台《武汉市加快推动供应链创新与应用发展工作方案》，提升 19 家供应链平台功能，新组建农业、文旅、环保等领域供应链平台，支持重点企业在汉举办供应链大会，加快推进“天”“地”“金”“商”四网建设，打造全国供应链组织中心。深化产业链招商，通过大数据精准绘制产业链招商图谱，进一步深化链主招商、场景招商、基金招商等。打造“投资武汉”品牌，举办全球投资促进大会，开展校友招商、主题招商等市级重点招商活动 60 场以上，产业项目到位资金 5800 亿元。

（二）打造具有全国影响力的科技创新高地

一是强化战略科技力量建设。构建“国家实验室+湖北实验室+重大科技基础设施+国家级创新中心+新型研发机构”的战略科技力量矩阵，更好发挥科技创新策源功能。力争完成“深部岩土工程扰动模拟”“高端生物医学成像”设施建设，加快“国家作物表型组学研究”“碳捕集利用与封存研究”“农业微生物”等 3 个设施建设和预研预制进度。推进在汉国家重点实验室完成优化重组，加快汉江实验室科研总部建设，在汉全国重点实验室总数不少于 35 家，湖北实验室产出标志性成果 10 项以上。

二是促进科技创新和产业创新融合。以“用”为导向推进创新

链产业链资金链人才链“四链”融合发展，面向前沿领域组建 3 家产业创新联合实验室，推动 15 项颠覆性技术转化落地，实施 10 大科技重大专项、100 项重点研发计划项目，推动 30 项重大科技成果在汉转化。深入实施初创科技企业育苗、小微高新技术企业跃升、骨干高新技术企业瞪羚、领军企业引领等“四个计划”，规模以上高新技术企业总数超 3500 家，技术合同成交额突破 2700 亿元。

三是打造活力迸发的创新生态。依托湖北科创供应链平台武汉节点，结合“武创荟”等活动，提升武创院等新型研发机构创新整体效能。加快科技创新体制机制改革，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，支持在汉高校“双一流”建设，优化实施“武汉英才”计划和“武汉工匠”评选，持续创建国家高水平吸引集聚人才平台。培育创新创业文化，新建创新创业特色街区（园区、楼宇）100 万平方米以上，深化环大学创新发展带建设，新增省级以上众创孵化载体 30 家，推进未来产业孵化器（空间）建设试点。

（三）构建体现武汉优势的现代化产业体系

一是提升先进制造业实力。加快传统产业转型升级，围绕钢铁、石化、消费品等产业提质增效，推动武钢有限硅钢项目投产，滚动实施工业设备更新和技术改造项目 600 个以上。巩固优势产业领先地位，推动锐科光纤激光等 300 个亿元以上工业项目开工，长飞第三代半导体等 200 个亿元以上工业项目投产，力争电

子信息产业规模突破 8500 亿元、高端装备产业规模突破 2500 亿元。促进新兴产业发展壮大，推动人工智能、低空经济、生命健康、商业航天等产业规模增长 20%以上。聚焦未来产业破题起步，研究出台促进未来产业发展政策措施，布局发展人形机器人、量子科技、新型储能等 13 个细分领域，培育 50 家“未来之鹰”企业，争创国家未来产业先导区。

二是做强现代服务业支撑。统筹推进加快生产性服务业高质量发展实施方案，细化落实“五个一”工作体系，聚焦研发和科技推广等 12 个重点行业，实施数字赋能、融合发展、主体培育、载体扩容等 4 大行动，分领域打造服务业“单项冠军”和“专精特新”企业。加快建设开源体系，打造武汉工业软件园，筹建武汉开源社区、开源创新中心。擦亮世界“设计之都”品牌，办好第八届设计双年展。加快打造全国科技金融中心，发挥武汉基金、江城基金带动作用，推动设立私募股权投资机构 30 家以上，发展壮大长期资本、耐心资本。建设天河国际会展中心，支持筹办中国会展经济国际合作论坛。开展生活性服务业标准化建设行动，加大健康、养老、托幼、家政等优质服务供给，大力发展银发经济，打造国际医疗创新高地。

三是壮大数字经济引擎。稳步推进城市数字公共基础设施建设，高标准推进国家数据流通基础设施建设试点任务，争创首批“万兆先锋”城市，探索打造万兆应用试点示范案例，力争高性能算力规模超 4500P。加快制造业数字化转型，推进国家“5G+工业

互联网”融合应用先导区建设，新增数字化产线 100 条、智能示范车间 20 家、标杆智能工厂 10 家。推进国家“车路云”一体化试点，开展多场景智慧车辆示范应用。积极培育数字产业，聚焦软件网络和安全、超级计算、人工智能、数字创意、智能建造等重点领域，打造 10 个特色鲜明的数字经济园区，新增 200 个以上应用场景，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 13%。

（四）建设更具竞争力的内陆开放高地

一是全面强化枢纽链接功能。启动海、陆、空“三个丝绸之路”建设，推进“五型”国家物流枢纽建设，积极申报生产服务型国家物流枢纽，打造 5 个枢纽经济示范区。谋划推进武汉铁路枢纽货运环线等重点项目，推动光谷长江大桥等项目建设前期工作，编制申报轨道交通第五期建设规划。争创中欧班列（武汉）集结中心，加快建设长江中游航运中心，联动建设花湖国际自由贸易港。深入推进空天地一体化项目建设，建成 400 套无人机机库，开通低空飞行商业航线 10 条以上。

二是深入推进区域协调发展。持续推进武汉新城建设，加快中轴线、六大片区起步区建设。创新都市圈同城化发展机制，持续推进“32232”科技合作工程，组建武汉都市圈实验室联盟，促进人才、技术、成果等创新要素跨区域有序流动，优化医疗、社保、公积金、康养等公共服务共建共享。完善都市圈环射路网布局，开工建设武汉至黄梅高速武汉段，建成通车沿江高铁武宜段。

完善长江中游城市群省会城市会商合作机制，深化三年合作行动计划，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等国家战略发展区域深度对接。

三是扩大高水平对外开放。建设高水平开放平台，落实自贸区提升战略，推动东湖、新港空港、经开3个综保区差异化发展，加快建设中法武汉生态示范城、中德国际产业园，全市进出口规模百亿元以上企业达到10家。实施内外贸一体化“领跑者”行动，培育年营业收入超10亿元的企业50家以上，支持汉口北建设内外贸一体化改革试点产业基地。推进跨境电商综试区提档升级，新增跨境电商生态链企业100家。主动对接国际高标准经贸规则，开展新兴市场拓展行动，组织企业参加境内外国际性展会超600家次。

（五）推动全面深化改革

一是加快重点领域改革步伐。全面推进大财政体系建设，深化国有“三资”清理盘活工作，落实零基预算改革。高质量完成国企改革深化提升行动，深化国资国企功能性改革，实施城建类国企转型发展三年行动。加快服务和融入全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。全面施行以信用报告替代无违法违规证明改革，推广“信用+N”数字应用场景，最大限度推动信用便民惠企。完善土地储备市级统筹机制，实施污水收集处理“厂网一体化”等改革，积极稳妥推进重点领域价格改革。

二是推动营商环境持续升级。实施行政执法提升、政府诚信

提升、政务服务提升和企业减负等四大工程。开展行政执法突出问题专项整治行动，破解行政执法不规范问题。建立健全防范和化解拖欠企业账款长效机制，加强政府投资项目的审计监督，持续开展招商引资承诺不兑现整治行动，破解政府承诺不兑现问题。深化“高效办成一件事”改革，推进高频电子证照政务服务领域“免提交”，持续拓展“一业一证”行业数量，实现“一证准营、一码亮证”，破解政务服务不高效问题。深化民营企业融资“1351”服务模式，建立“市—区—街—站”四级中小企业服务站网络体系，破解企业负担重问题。

三是促进民营经济壮大发展。健全政企常态化沟通交流机制，持续深入开展“解难题、稳增长、促发展”企业大走访活动，加大政策扶持力度，深化供需对接机制。深入推进依法行政，全面推进法治政府建设，保护企业和企业家合法权益。探索实施“种苗工程”，持续开展“小进规”攻坚、“专精特新”壮大、独角兽培育、万名创客创新创业等行动，力争全年新增“四上”企业 1150 家、培育国家级专精特新“小巨人”30 家以上、净增中小企业 15 万家，实现“个转企”3000 家、经营主体总量达到 255 万家。

（六）推进以人为本的新型城镇化

一是提升城区发展能级。深化开发区管理体制改革，落实科学统筹开发区布局、深化开发区“管委会+公司制”等体制机制改革、加快产业转型升级等重点任务，推动“一区多园”联动发展。制定出台加快推动城区转型发展的实施意见、措施、清单，加强

规划衔接，优化产业布局，制定空间布局、细分领域、特色园区“三个产业指引”，引导各区产业差异化、特色化、协同化发展。

二是推进乡村全面振兴。扛牢粮食安全责任，新改建高标准农田 15 万亩以上。一体化推进国家农创中心和种都建设，大力实施现代都市农业高质量发展行动，做强武汉现代农产品加工园，全面完成市级都市田园综合体创建，新认证农产品“三品一标”35 个以上，擦亮“洪山菜薹”“武汉活鱼”等“江城百臻”品牌。培育壮大农业产业化龙头企业，新增市级示范农民专业合作社 30 家、市级示范家庭农场 60 家。启动新一轮和美乡村建设，完成 300 个以上中心村湾建设任务，创建一批和美乡村重点街道（乡镇），新改扩建“四好农村路”150 公里。

三是促进城乡融合发展。建设城乡统一的建设用地市场，盘活利用闲置宅基地和闲置农房，抓好第二轮农村土地承包到期再延长 30 年试点，稳慎推进农村宅基地改革。开展农村综合产权交易规范化整市试点，完善市区街三级市场交易联动体系规范。统筹县、乡、村三级公共服务，推进紧密型教联体、医共体和数智化病理服务建设，持续完善县乡村三级快递物流配送体系，打造现代农业综合服务平台，开展“一站式”农业生产服务，鼓励汽车、家电下乡。

（七）提升城市功能品质

一是优化城市空间布局。深入实施《武汉市战略规划》，优化多中心、组团式空间格局。推动城湖融合发展，推进东湖、后

湖、汤逊湖、沉湖、武湖等以湖为单元的空间综合开发。加快老汉口地区转型和汉江两岸联动发展，推进汉江湾与黄金口“生产+研发”互动、崇仁片与月湖中央文化区“生态+服务”共享、汉正街与龟北片“商贸+文化”共融。积极保护利用青岛路等 16 片历史文化风貌街区，加快保护修缮大智门火车站等历史建筑，提升三阳设计之都等片区功能品质，完成 20 万平方米历史文化风貌街区改造腾退。

二是推进城市有机更新。深入实施城市更新行动方案，稳步推进老旧片区更新改造，改造老旧小区 200 个、危旧房 169 万平方米，推动既有住宅加装电梯 1000 台。加快构建房地产发展新模式，实施 30 个征地征收攻坚项目，持续推进城中村改造。加快推进 4 个适老化住宅项目、28 个青年社区建设，筹集保障性租赁住房 5.4 万套（间）以上。积极探索“XOD+新 PPP+EPC”开发模式，研究“弹性规划+弹性年期出让”相结合的土地供应模式，促进可持续有机更新。

三是增强城市韧性水平。加快武汉新城“七横七纵”、长江新区“五横四纵多联”、军山新城“四横四纵一环”骨架路网建设，拓宽光谷、江夏、蔡甸、临空 7 条进出城通道，强化主城新城联通。加快推进轨道交通 11 号线四期、新港线一期等项目建设。加快推动额头湾立交、江北快速路二七立交右转匝道等拥堵路网节点改造，建设慢行系统 50 公里，建成微循环道路 100 条，打通断头路 30 条。持续推进海绵城市建设，建成综合管廊 10 公里、海

绵城市 55 平方公里，新增智慧多功能灯杆 2000 个。

（八）促进经济社会全面绿色转型

一是扎实推进流域综合治理。深入实施长江大保护“新双十”行动，坚定不移落实长江十年禁渔，从严抓好长江经济带生态环境警示片披露问题整改，持续改善长江生态环境和水域生态功能，力争国控、省控断面水质优良比例分别达 100%、88%以上。做深做实流域河湖长制，分类施策推进东湖、黄家湖、后湖、汤逊湖等重点湖泊综合治理，稳步推进新洲土河等 11 个小流域综合治理试点。加快推进江汉碧道、武船片堤防改造等百里廊道项目。

二是持续改善生态环境。坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，推进玻璃、铸造等 4 个行业深度治理，开展重点河湖排污口溯源整治。全面完成“无废城市”建设任务，建成固体废物管理信息“一张网”，推动主要农作物秸秆综合利用率达到 95%以上，“无废细胞”数量达到 1500 个。持续开展城市降温专项行动，完善串山、连水、穿城的城市公园和绿道体系，提升、建设各类公园 150 个、绿道 105 公里、林荫路 80 公里。新改建江滩 3.2 公里，实现三环内江滩全线贯通，打造世界级江滩公园。守牢林业生态安全底线，植树造林 2 万亩，修复退化湿地 1.3 万亩。

三是稳妥推进节能降碳。持续深化碳排放达峰行动计划，推进排污权、用能权、用水权市场化交易。探索开展生态产品总值（GEP）核算试点，发挥中碳登国际级平台作用，建设全球碳交

易注册登记中心、全国碳市场中心、全国碳金融中心。大力推进光伏、风电、生物质能等清洁能源开发利用和配套储能建设，积极推动华能阳逻电厂、国能青山电厂、武钢自备电厂升级改造，构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。实施绿色低碳产业发展三年行动，新增省级以上绿色工业园 1 个、绿色工厂 20 家。

（九）加大保障和改善民生力度

一是兜牢基本民生保障底线。全面落实就业优先政策，深入实施“学子聚汉”“就业托底”工程，统筹做好农民工、就业困难人员等重点群体就业工作，城镇新增就业 25 万人以上、高校毕业生留汉就业创业 30 万人以上，帮扶农民工、脱贫人口、失业人员、就业困难人员等重点群体就业 5.6 万人以上。全力推进参保扩面，加快低保城乡统筹，完善救助保障制度，新增社会保险扩面 38 万人次以上。

二是提高公共服务供给水平。深化以公益性为导向的公立医院改革，加快构建优质均衡医疗服务体系，持续完善公共卫生监测预警和应急处置体系，推进武汉儿童医院光谷院区等 10 个重点项目建设，加快 16 家医院病理数智化建设。实施深化义务教育教联体三年行动计划，持续扩大学位供给，新改扩建中小学校 30 所，新增学位 3.5 万个。开展养老设施建设三年行动，建好用好“安养链”平台，深化医养结合服务，新建老年人助餐点等城乡养老设施 120 处以上，完成特殊困难老年人居家适老化改造 1000 户以上。推进儿童友好试点城市建设，加大儿童友好城区培育力

度，加强多元托育服务供给，建成 15 个市、区级托育服务综合指导中心。

三是推进文旅体融合发展。擦亮文化名片，传承弘扬知音文化、长江文化和楚文化，加快建设长江国家文化公园武汉段，争取中国长江博物馆（筹）落地，推进武汉戏曲艺术中心建设。丰富文旅供给，积极参与长江国际黄金旅游带建设，打造“一桥两山”文旅核心区，推出长江研学、武昌古城、汉口里份等精品线路 10 条，培育电子竞技、文旅元宇宙等数字文旅新业态，建设数字文旅体验场景 10 个以上。打造“演艺之都”，举办演出活动 2.5 万场以上，开展城市剧场惠民演出、送戏下乡、文艺演出进景区、戏曲进校园等 1500 场次以上。发展赛事经济，组织举办全民健身赛事活动 1200 场次以上、全民健身公益服务活动 300 场，新建社区体育中心（广场）30 个以上，高标准办好“春有汉马、夏有渡江节、秋有武网、冬有冰雪季”等系列品牌赛事。

四是守好发展安全底线。提升能源保障水平，开展“一流城市电网”“油气管网”“充换电基础设施”三大系统工程攻坚，建设改造充电桩 8 万个，新改建配电线路 280 公里，新增变电容量 400 万千伏安。持续完善“1+4+9+N”的粮油应急保障体系，建设华中区域粮食应急保障中心武汉核心基地，实现江北、经开、长江新区三大市级储备粮库全面完工。提升粮油肉蛋菜等重要民生商品价格监测、分析和预警能力，深化能源、资源等重点领域价格改革，加强教育、养老等公共服务价格管理。加快推动“平急

两用”公共基础设施建设，加强应急指挥体系和基层应急能力建设，建成“智慧应急”平台项目。抓好房地产、金融、产业链供应链、政府债务、新业态等重点领域风险防控，做好禁毒治理工作，实施城市生命线安全工程，持续推进安全生产治本攻坚，确保社会大局和谐稳定。

千难万难，干就不难。我们将在市委的坚强领导下，自觉接受市人大的指导和监督，虚心听取市政协的意见和建议，坚定信心、开拓奋进，全力以赴抓经济、稳增长、促发展，科学编制“十五五”规划，努力完成全年国民经济和社会发展规划，以高质量发展的实际行动和成效，为奋力谱写中国式现代化武汉篇章作出新的贡献！