

关于武汉市 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——在武汉市第十四届人民代表大会第五次会议上

武汉市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现以书面形式向大会报告武汉市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请市政协各位委员及其他列席人员提出意见。

一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

去年以来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，积极应对各种风险挑战，认真组织实施市十四届人大四次会议批准的国民经济和社会发展规划，稳中求进、高位求进、克难奋进，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

计划执行情况总体较好，市十四届人大四次会议审议批准的14项主要预期目标中，10项达到或超过目标要求。其中，预计全年地区生产总值、服务业增加值分别增长7.8%左右、9%左右，实际利用外资增长12.5%、城乡常住居民收入增速与经济增长基本同步、城镇新增就业24.3万人，经济发展实现量增质升。

其它4项指标未达预期目标。一是预计全年规模以上工业增加值增长4.5%左右，低于预期目标3.3个百分点。主要原因是，汽车、石化、钢铁等传统优势产业增长乏力，生物医药、电子信息等新兴产业虽然保持较快增长，但在规模上难以弥补传统产业下拉影响。二是预计固定资产投资增长10.6%，低于预期目标0.4个百分点。主要原因是，企业投资意愿减弱，基础设施项目融资困难，新开工大项目支撑不足，亿元以上新开工项目计划投资额和项目个数同比均有减少。三是预计全年社会消费品零售总额增长9%左右，低于预期目标1.5个百分点。主要原因是，我市石油、汽车等商品销售占比较大，成品油价格下调，汽车销售不振，石油、汽车类商品销售下行对社会消费品零售总额增长影响明显；消费结构持续升级，实物消费向服务消费转变，服务消费增长迅速，实物消费增长空间有限。四是预计全年外贸出口增长3.5%左右，低于预期目标3.5个百分点。主要原因是，对美出口额出现负增长，船舶、汽车等传统出口大户大幅下降，市场采购贸易、跨境电商等外贸新业态还处于培育期。

表 1 2019 年武汉市国民经济和社会发展主要预期目标完成情况

指标名称	年度预期目标	完成情况	对标情况
地区生产总值增速	8% 左右	7.8% 左右	达到预期目标要求
地方一般公共预算收入增速	8% 左右	2.3%	同口径增长 12%， 高于预期目标 4 个百分点
规模以上工业增加值增速	7.8% 左右	4.5% 左右	低于预期目标 3.3 个百分点
服务业增加值增速	8.5% 以上	9% 左右	高于预期目标 0.5 个百分点
高新技术产业增加值占 GDP 比重	完成省下达 的任务	完成省下达 的任务	达到预期目标要求
全社会固定资产投资增速	11% 左右	10.6%	低于预期目标 0.4 个百分点
社会消费品零售总额增速	10.5% 左右	9% 左右	低于预期目标 1.5 个百分点
外贸出口增速	7%	3.5% 左右	低于预期目标 3.5 个百分点
实际利用外资增速	12%	12.5%	高于预期目标 0.5 个百分点
单位生产总值能耗下降率和 主要污染物排放削减量	完成省下达 的任务	完成省下达 的任务	达到预期目标要求
居民消费价格指数	控制在全省预期 调控目标以内	103.1 左右	达到预期目标要求
城乡常住居民收入增速	与经济增长 基本同步	与经济增长 基本同步	达到预期目标要求
城镇新增就业	20 万人	24.3 万人	比预期目标 多 4.3 万人
城镇登记失业率	3.5% 以内	2.02%	达到预期目标要求

注：2019 年完成情况为预计数，以统计局最终发布数据为准

二、2019 年国民经济和社会发展规划工作主要特点

一年来，我们保持战略定力，坚定发展信心，围绕计划执行，重点做了以下六个方面的工作：

（一）突出稳增长促发展，经济运行符合预期

全力以赴稳预期。以稳增长促发展的实际成效引导社会预期、提振发展信心，出台《推进重点产业高质量发展的意见》

《加快服务业高质量发展的若干政策》等政策“组合拳”，加强对重点区域、重点行业和重点企业的分类指导和协调服务，做好水、电、气等生产要素的保障供给，抓好猪肉等重点民生商品保供稳价，主要经济指标保持在合理区间。市场主体活力不断释放，全年新登记企业数增长 22.2%。

全力以赴扩内需。有效投资持续扩大，预计全年工业投资、基础设施投资和房地产开发投资分别增长 17%、15% 和 8%，增速同比分别加快 4.9 个、3.9 个和 4.5 个百分点；市级重大项目完成投资 2800 亿元左右。消费场景不断拓展，赛会经济、假日经济、夜间经济蓬勃发展，江汉路步行街加快改造提升，电子商务交易额首破万亿，网络零售额突破 2400 亿元，品牌连锁便利店门店数超过 2500 家。

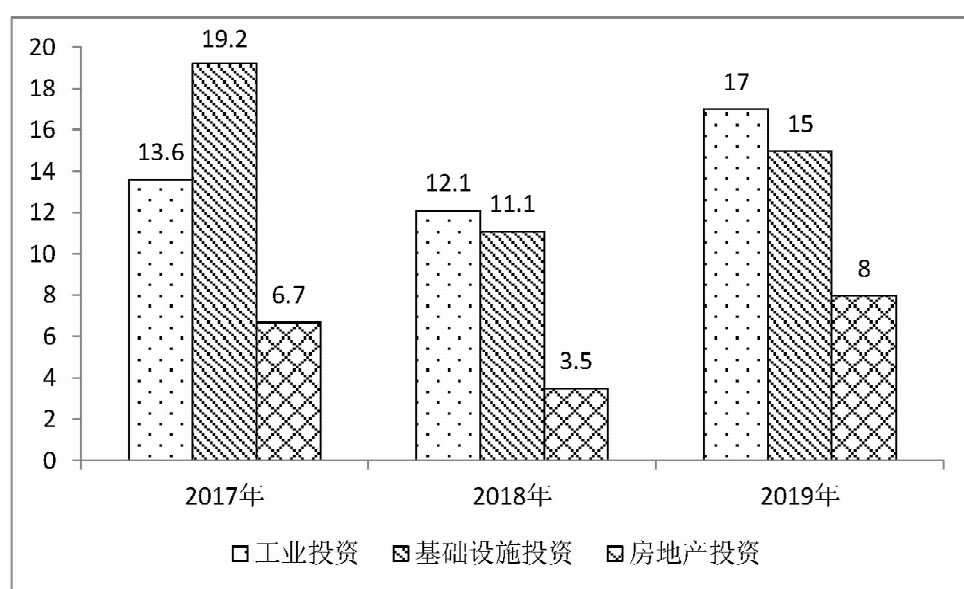


图 1 近三年三大领域投资增速完成情况（%）

全力以赴稳就业。实施就业优先政策，开展“送政策、送服务、稳就业”专项活动，为企业发放稳岗补贴 1.4 亿元；实施失业保险稳岗返还新举措，预计补贴 1.8 亿元；促进农村劳动力转移就业 2.4 万人，帮助 3.5 万名就业困难人员实现就业，组织大学生实习实训 23.5 万人。

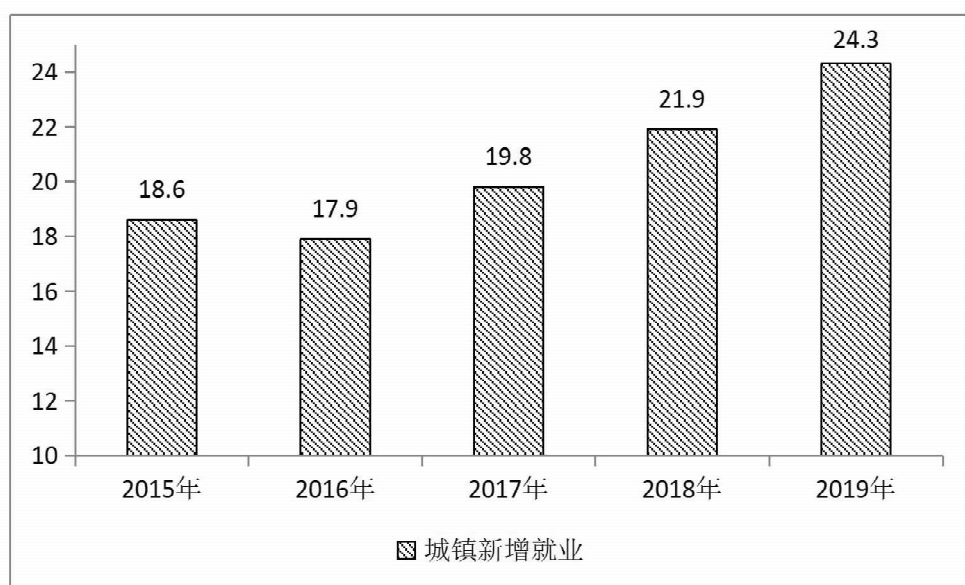


图 2 2015 ~ 2019 年全市城镇新增就业情况（万人）

全力以赴稳金融。推进“万企千亿”行动，民营小微企业融资对接服务平台上线运行，小微企业贷款余额增长 15% 以上。发展直接融资，国家核准企业债券 310 亿元，规模创历史新高；新增上市企业 6 家。提升融资服务效率，小微企业获得信贷时间降至 10.1 天。

全力以赴稳外资外贸。出台进一步扩大利用外资促进经济高质量发展若干措施，开展世界 500 强见面率“百日竞赛”，在汉落户世界 500 强突破 300 家，中日、中德、中美等国际合作产业

园建设取得初步成效。不断提升口岸服务水平，天河机场实现7×24小时客货运常态化通关，企业进出货物效率提升30%以上。预计全市进出口总额增长8%以上；跨境电商进出口总额增长8倍以上。

（二）突出防风险保稳定，三大攻坚战纵深推进

重大风险防控有力。严格政府债务管理，积极化解存量、严控增量、处置风险，全市存量债务规模和风险等级实现“双下降、双达标”。开展金融风险隐患大排查，完成非法集资“双降”、P2P网贷行业清理等工作，非法集资、重点企业债务等风险总体可控。扎实开展矛盾纠纷大排查、隐患大整改、治安大整治，扫黑除恶向纵深推进，安全生产形势稳定，城市安全保障水平不断提升。

污染防治持续强化。狠抓长江大保护，推进基本生态控制线区域生态补偿，提速六大市级绿色发展示范区建设，启动“三湖三河”流域治理，扎实做好中央和省级生态环境保护督察整改工作。坚决打好碧水保卫战，建成区65条黑臭水体截污、清淤主体工程全部完工，预计全年国考河湖断面水质优良率达90.9%。坚决打赢蓝天保卫战，积极推进工业、燃煤、扬尘和机动车等污染源治理管控。坚决推进净土保卫战，重点污染地块土壤治理修复、一般工业固体废物堆场整治加快推进。

精准脱贫扎实推进。“两不愁三保障”全面落实到位，建档立卡24975名贫困人口全部纳入兜底保障，贫困发生率接近于

零。落实助学扶智政策，资助建档立卡贫困家庭学生 8.7 万人次。建立健康扶贫“四位一体”保障机制，271 个贫困村实现医疗服务全覆盖。全面完成危房改造任务，巩固提升农村饮水安全，水质合格率达 90% 以上。加大省内对口扶贫、援藏和援疆力度，当地生产生活条件持续改善。

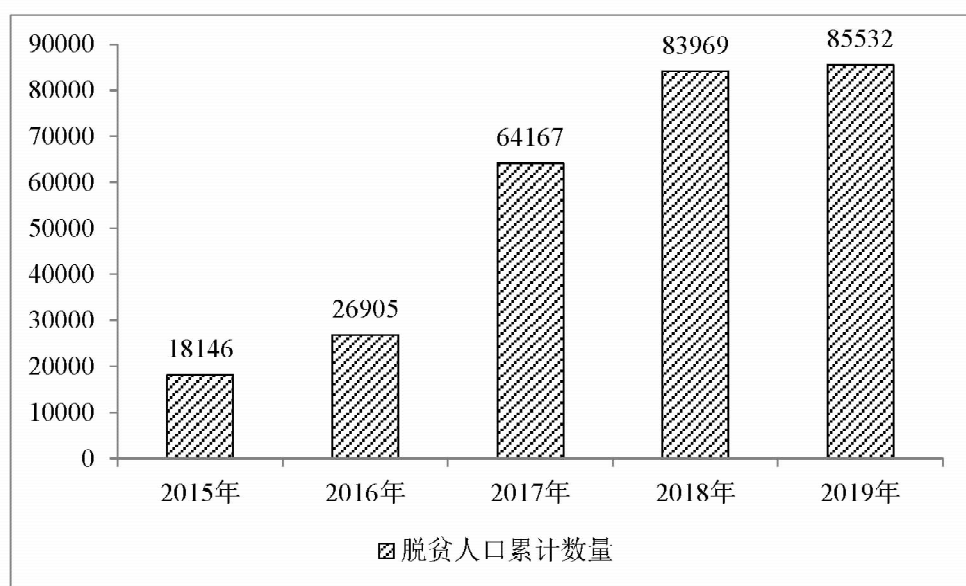


图 3 2015 ~ 2019 年全市脱贫人口累计数量（人）

（三）突出优环境强服务，经济发展根基不断夯实

营商环境持续改善。对标国内先进城市，开展重点领域营商环境提升行动，在 2019 年国家发改委组织的全国城市营商环境评价中，武汉位列全国前十、中西部第一。深化“放管服”改革，建成四级政务服务“一张网”，政务服务事项马上办、网上办、就近办、一次办比例分别达到 69.7%、97.9%、87.9%、98.2%。强化知识产权保护，中国（武汉）知识产权保护中心建成投用，专利保险实现“零”突破。完善市场监管方式，推

进“双随机一公开”监管制度化、规范化和常态化。成功创建全国社会信用体系建设示范城市。

表 2 营商环境重点事项优化情况

重点事项	优 化 情 况
企业开办时间	从 4.5 个工作日减至 2 个工作日以内。
办理建筑许可时间	从 20 - 79 个工作日减至 19 - 41 个工作日。
登记财产	注销登记（1 个工作日）、抵押注销登记（3 - 5 个工作日）、注销查封登记（1 个工作日）、查封登记（即时办）等四种业务均实现 1 小时内即办即结。
获得信贷	小微企业获得信贷平均时间从 15 天减至 10.1 天。
获得电力时间	高压从 80 天减至 45 天以内，低压从 2 - 17 天减至 1 - 7 天。
获得用水时间	从 11 - 23 个工作日减至 3 个工作日。
获得用气时间	从 30 - 90 个工作日减至 8 - 40 个工作日。
税收征管业务事项	从 922 项减至 506 项。
跨境贸易	出口由 2017 年的 20.64 小时压至 1.33 小时，进口由 2017 年的 181.54 小时压至 78.27 小时。

注：因工程项目情况不同，获得电力等事项审批办理时间不等

政策服务精准有力。建立完善企呼我应工作机制，建立健全市四大家领导包点服务企业工作机制，强化重点企业协调服务。做实“一企一策”“一业一策”，针对重点行业、重点企业，研究落实纾困帮扶措施，帮助企业优化结构、扩销增产。开通“企业直通车”平台，建立问题协调跟踪机制，为企业解决环保、用地、融资等方面问题超过 400 件。清欠民营企业中小企业账款 9.9 亿元，无分歧账款清偿率 95.5%。12 家企业入选 2019

年中国民营企业 500 强。

企业获得感持续增强。办事流程简化，与先进城市对标的 514 个政务服务事项中，每个事项平均精简申请材料 0.5 份，审批时限比法定时限缩减 14.4 个工作日，办理环节精简 0.4 个。办事更加便利，营业执照、不动产登记、公积金等 142 项高频事项实现 24 小时自助办理。税费负担减轻，落实增值税改革、小微企业普惠性税收减免、社保费降率等多项减税降费政策，全市新增减税降费 428 亿元。

（四）突出促改革强创新，发展动力活力持续增强

供给侧结构性改革持续深化。优化国有资本布局，清理处置亏损企业 53 户，完成武汉旅游集团、长江云通集团等国企优化重组。落实房地产调控“一城一策”，扎实推进住房租赁试点，增加各类住房供给，市场供应保持充足，房地产市场运行平稳。深化农村承包土地“三权分置”改革，农村集体产权制度改革取得积极成效。

重点领域改革扎实推进。全面完成全面改革创新试验任务，产生一批可复制推广改革经验。推进国资国企改革，武汉中商实现战略重组，水务集团、燃气集团等国企混改取得积极进展，投融资平台资源加快重组整合。创新科技金融，稳步推进科技型企业保证保险贷款、投贷联动试点工作，全市股权投资机构达 1163 家。全面完成党政机构改革，市属事业单位改革调整逐步深化。

创新驱动能力持续增强。强化顶层设计，出台《关于加强科技创新引领高质量发展的实施意见》《武汉市全域自主创新行

动方案》等政策文件。加强创新平台建设，启动建设“光谷科技创新大走廊”、东湖国家实验室，获批国家级科技创新平台 5 家、省级工程技术研究中心 110 家，新增省级以上众创孵化机构 40 家。着力培育创新主体，全年净增高新技术企业 900 家左右，发明专利授权量突破万件。加快科技成果转化，全年签约金额 297 亿元，技术合同成交额超过 800 亿元，技术转移示范机构总数达到 93 家。实施新技术新产品应用示范工程，建立“首购首用”风险补偿机制。

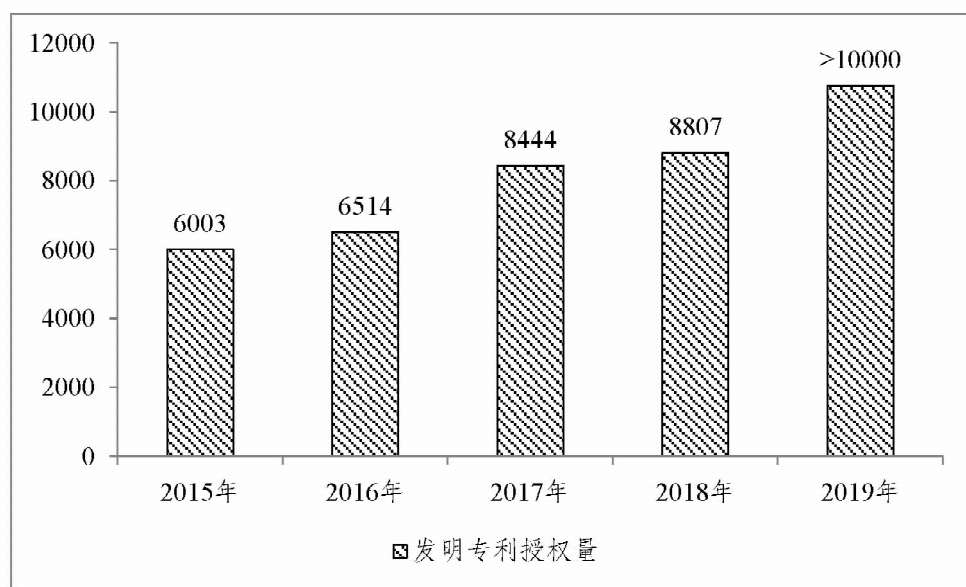


图 4 2015 ~ 2019 年全市发明专利授权量（件）

双向开放合作稳步深入。加快自贸区建设，国内率先设立自贸区商标受理窗口，关税保证保险通关试点等工作取得实效。提升对外通达能力，新开通 4 条国际及地区航线、武汉至日本集装箱江海直达航线，中欧（武汉）班列开行范围辐射 36 个国家、60 多个城市。拓展国际交流合作，举办武汉印度周、中法城市

可持续发展论坛等系列交流活动。深化长江中游城市群省会城市新一轮合作，率先启动武汉大都市区交通、通信一体化建设，加快推进武汉城市圈临空经济区建设。

（五）突出调结构转动能，现代产业体系加快构建

先进制造业发展壮大。扎实推进补链、强链、延链，东本三厂、华星光电 T4 等项目投产，京东方 10.5 代线点亮试产，电子信息、汽车及零部件、生物医药及医疗器械三大世界级产业集群加快建设。实施智能化改造提升行动计划，关键设备数控化率达到 80% 以上。两化融合深入推进，成功举办首届中国工业互联网标识大会，新一代信息技术入选首批国家先进制造业集群。预计全年新增“小进规”工业企业 308 户，为近 5 年来最多。

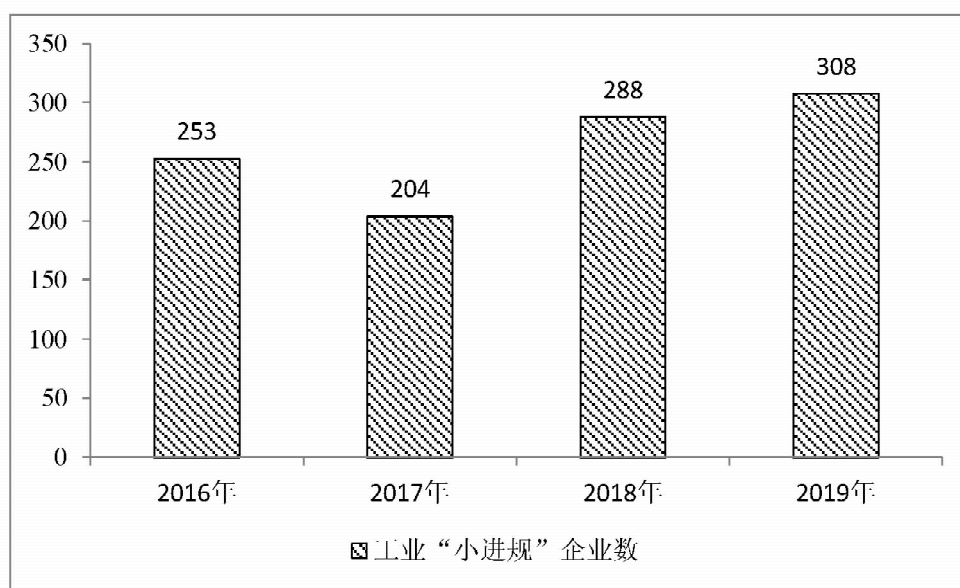


图 5 2016 ~ 2019 年全市工业“小进规”企业新增数（户）

现代服务业创新升级。认定培育一批服务业集聚区、总部企

业、领军企业，规模以上服务业营业收入增长 18% 左右。数字经济、会展经济、旅游经济蓬勃发展，成功获批“中国软件特色名城”称号，软件业务收入增长 20% 左右；世界邮展、世界大健康博览会、世界飞行者大会等一批国际知名展会成功举办，我市获评“壮丽 70 年·中国十大会展名城奖”；长江灯光秀惊艳四方，春季赏花游异常火爆，全市接待游客人次、旅游总收入均保持两位数增长。

产业战略布局落地落实。全面提速存储器、航天产业、网络安全人才与创新、新能源和智能网联汽车、大健康五个产业新基地建设，全国首款 64 层三维闪存芯片量产，在国内率先发放无人驾驶车辆商用牌照，建成全国首条 5G 智能制造生产线。集成电路、新型显示器件、下一代信息网络、生物医药入选国家级战略性新兴产业集群，数量与北京、上海并列第一。

农业农村加快优先发展。产业链条融合延伸，全市农产品加工产值 2900 亿元，农产品网络零售额突破 250 亿元，乡村休闲游综合收入 185 亿元。农业产能提质增效，新建高标准农田 15.4 万亩，推广农作物新品种、新技术、新模式 30.5 万亩。积极培育新型经营主体，全年新培育合作社 300 家、家庭农场 100 家。

（六）突出惠民生强保障，市民获得感持续提升

保障水平不断提升。提高社会保障水平，推进职工养老保险、工伤保险市级统筹，退休人员养老金在省调标基础上每人每月再增加 15 元，社会保险净增参保 102.7 万人次。加强社会救

助保障，支出型贫困家庭纳入社会救助范围，城乡居民最低生活保障提高至 780 元、635 元，低保综合提标 9.3%。启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，为困难群众发放物价补贴 1.5 亿元。完善实物与货币保障并举的住房保障体系，为 1 万余户家庭发放城镇住房保障家庭租赁补贴。

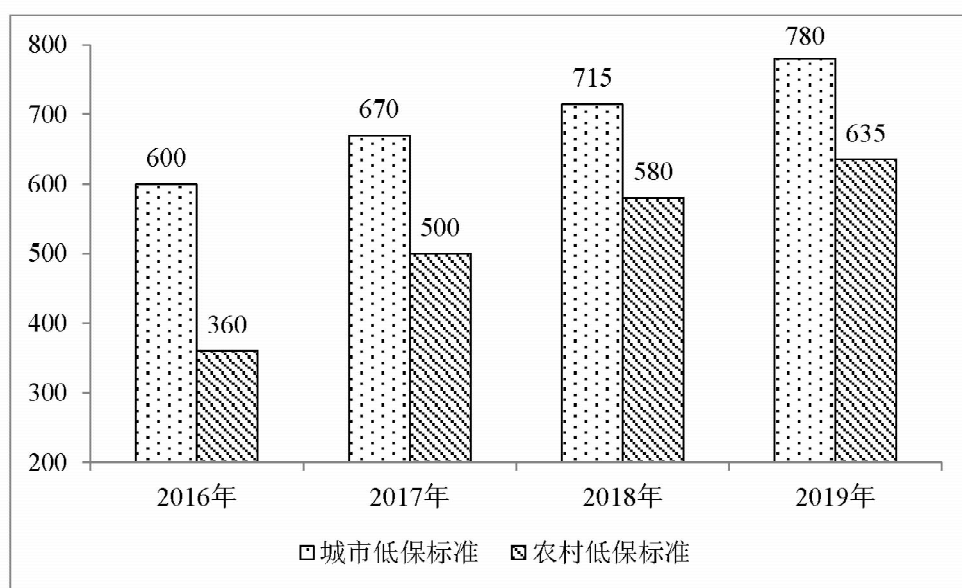


图 6 2016 年以来城乡低保标准（元）

公共服务持续优化。坚持教育优先发展，新改扩建 36 所公益普惠性幼儿园和 25 所中小学，新增入园入学学位 3.5 万个。养老服务能力提升，新增养老服务设施 634 处，中心城区“三助一护”服务有效应答街道达 79.1%。健康武汉持续建设，41 家医院基本建立预约诊疗制度，发行电子健康卡 610 余万张，市急救中心、市疾控中心迁建完工。丰富群众文化供给，开展“武汉之夏”等文化惠民活动 3100 场次。第七届世界军人运动会举

办大获成功，实现了“办赛水平一流、参赛成绩一流”目标，城市影响力大幅提升。

城市更加精致宜居。综合交通体系不断完善，天河机场第一跑道大修、T1 航站楼改造完成，武十高铁通车。地铁城市加快建设，轨道交通 2 号线南延线、蔡甸线、8 号线三期开通试运营，总里程达到 339 公里。城市路网不断完善，杨泗港长江大桥、黄家湖大道、汉江大道通车运行。“绿色气质”持续增强，新增绿地 650 万平方米、新建绿道 303 公里。我市成为首批 5G 正式商用城市，建成 5G 基站 6301 个，三环线内完成 5G 连续覆盖。长江岸线焕然一新，综合环境整治提升，城市颜值显著提高。

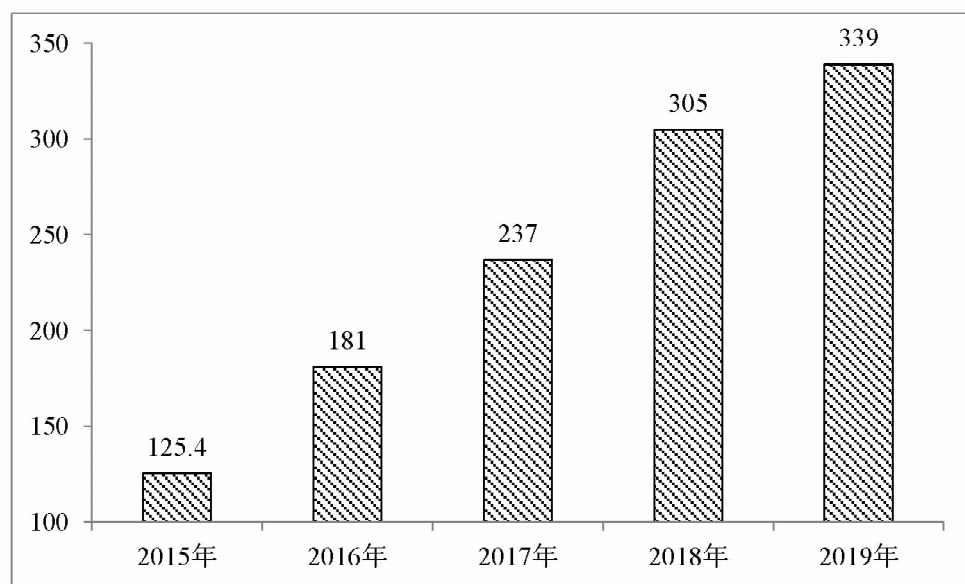


图 7 2015 年以来轨道交通总里程（公里）

同时，我们也清醒地看到，武汉仍处于高质量发展爬坡过坎

的关键期，发展中面临的各种困难挑战需要我们在工作中下更大气力加以解决：新旧动能转换不畅，产业项目接续不足，自主创新能力与先进城市尚有较大差距，关键核心技术自主研发攻关能力亟需提升；实体经济发展不快，传统企业转型压力较大，民营经济发展不足，营商环境仍有较大提升空间；生态民生水平不高，大气、水环境质量需要持续改善，城乡养老、幼儿托育、老旧小区改造等仍存在短板弱项；城市现代化治理水平仍需进一步提高，智慧城市建设需要加快推进。

三、2020 年国民经济和社会发展规划草案

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。从国际形势看，世界经济增长持续放缓，仍处在国际金融危机后的深度调整期，国际贸易争端不断，世界大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多。从国内形势看，虽然我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，但正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。从我市看，正处在转型发展、创新发展、质变发展的关键时期，国家更加注重挖掘超大规模的国内市场优势和内需潜力，给九省通衢的武汉带来了较多发展机遇，加上一系列国家战略、重大政策、改革创新平台在我市交汇叠加，军运会的放大溢出效应，营商环境的持续优化成效，动能转换的逐步释放效益，以及克难奋进的充足内在动力，都将为我市经济社会发展注

入新的强大活力和动力，我市有条件、有能力、有信心应对各种风险挑战。

今年经济社会发展工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察湖北重要讲话精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，按照省委、省政府和市委部署要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚决打赢三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，推动高质量发展，加快建设现代化经济体系，优化完善超大城市治理体系，保持经济持续健康发展和社会大局和谐稳定，确保高水平全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，奋力谱写新时代武汉高质量发展新篇章。

按照党中央、国务院和省市重要会议精神，辩证看待国际环境和国内条件的变化，并充分考虑我市发展实际，2020年我市国民经济和社会发展主要预期目标初步安排如下：

——地区生产总值增长 7.5% - 7.8%；

——地方一般公共预算收入增长 5%；

——规模以上工业增加值增长 5.5% 以上；

——服务业增加值增长 9% 以上；

——高新技术产业增加值占 GDP 比重完成省下达的任务；

- 全社会固定资产投资增长 10%；
- 社会消费品零售总额增长 8% 以上；
- 外贸进出口增长 8%；
- 实际利用外资增长 12%；
- 单位生产总值能耗下降率和主要污染物排放削减量完成省下达的任务；
- 居民消费价格上涨控制在全省预期调控目标以内；
- 城乡常住居民收入增长与经济增长基本同步；
- 城镇新增就业 22 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内。

四、2020 年国民经济和社会发展的主要任务

为实现 2020 年国民经济和社会发展规划，我们将重点做好以下六方面工作：

（一）做强内需市场，确保经济平稳增长

为实现地区生产总值增长 7.5%—7.8% 的预期目标，要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用，强化实体经济保障，牢牢守住经济发展底线。

千方百计扩大投资。抓重大项目支撑，全年完成市级重大项目投资 2600 亿元左右。抓关键领域投资，加快 5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，补齐农村基础设施和公共服务设施短板。抓投资项目推进，坚持周通报、月考核制度，加强项目拉练、现场督办，推动项目早日落地开工、投产见

效。抓项目资金争取，全力争取专项债券资金支持，努力推动更多项目进入国家、省的项目笼子。

表 3 2020 年全市拟推进部分重大项目

类别	项目名称
先进制造业类	国家存储器基地项目（一期）
	武汉高世代薄膜晶体管液晶显示器件（TFTLCD）生产线项目
	华星光电 T4 项目
	第 6 代 LTPS AMOLED 生产线二期项目
	武汉新芯 12 英寸集成电路生产线项目二期工程
	康宁 10.5 代 TFT-LCD 玻璃基板项目
	武汉国家航天产业基地
	吉利汽车武汉分公司年产 15 万辆乘用车项目
	东风汽车集团股份有限公司乘用车扩建项目
	海康威视智慧产业园
现代服务业类	中金数谷武汉大数据中心
	武钢大数据产业园 IDC 中心区机房工程
	众维亿方二期项目
	国家网络安全基地孵化器
	中法生态示范城一期
	梦时代广场
	恒隆广场
	周大福金融中心
	中信泰富滨江金融城综合地块项目
	武汉国际会展商务新城
	国家粮食现代物流（武汉）基地暨国家稻米交易中心

类别	项目名称
基础设施类	轨道交通5号线、6号线二期、8号线二期、11号线、12号线、19号线、汉南线、前川线、新港线等
	武汉至大悟高速公路武汉至河口段
	武汉至阳新高速公路武汉至鄂州段
	新港高速双柳长江大桥
	阳逻国际港集装箱铁水联运二期项目
	江南中心绿道武九铁路北环线综合管廊工程
	两江四岸辐射带基础设施建设项目
	白沙洲公铁两用大桥
	长江新城新区大道
	电力主网、配网建设工程
生态环境类	黄孝河、机场河水环境综合治理（二期）项目
	沙湖港及周边环境综合整治工程
	巡司河综合整治工程（二期）
	南湖、汤逊湖、北湖水环境提升治理工程
	东湖水环境提升工程
	湖溪河综合整治工程
	清水入江项目
	千子山循环经济产业园
	武昌生态文化长廊工程
	大东湖核心区污水传输系统工程
	三环线生态带公园群

类别	项目名称
社会发展类	武汉儿童医院妇幼综合病房楼项目
	武汉大学人民医院洪山院区建设项目
	协和医院西院门诊医技综合楼及住院部
	市第一医院盘龙医院新建项目
	武钢三中改扩建
	东湖实验学校
	公益普惠性幼儿园建设工程
	武汉中心书城
	武汉戏曲艺术中心
	保障性住房建设项目

千方百计提振消费。聚集优质消费资源，大力发展假日经济、夜间经济，将食博会、网络购物节、美食文化节、时尚周等打造成为汇聚国际产品和服务消费的新平台。推动消费融合创新，加快电子商务与实体商业双向融合，出台新零售发展支持政策，大力发展“便利店+”等商业模式。建设新型消费商圈商业街，着力将1-2个市级商业中心打造成为具有国际影响力、引领消费新趋势的顶级商圈，完成江汉路步行街改造提升。

千方百计强化保障。进一步完善企呼我应工作机制，强化实体企业协调服务，加大政策落实、纾困解难等服务力度。保障企业发展的用地、用能、融资等需求，消化利用批而未供、供而未

用土地，促进企业项目快速落地；强化企业水、电、气等生产要素保障；持续推进“万企千亿”行动，引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资。提高企业获得感，在支持民营经济发展、降低创新创业成本、增强小微企业发展动力等方面，再推出一批减负增效措施。

（二）聚焦实体经济，推动产业高质量发展

为实现规模以上工业增加值增长 5.5% 以上、服务业增加值增长 9% 以上的预期目标，要以制造业高质量发展和服务业创新升级为重点，着力促进三次产业协调联动发展。

竭尽全力稳住工业底盘。深入推进“万千百工程”，确保武汉新芯二期、康宁玻璃基板等项目投产量产，协调支持京东方 10.5 代线、华星光电 T4、东本三厂等新投产项目满产发力。加快实施工业智能化改造提升计划，建设 100 个高水平数字车间、智能工厂、绿色工厂，不断提升汽车、装备制造等传统优势产业竞争力。集聚培育细分行业“隐形冠军”，引导中小企业“专精特新”发展。深化信息化与工业化融合，加快推进 5G 大规模商用和工业互联网建设。

竭尽全力做强现代服务业。实施“现代服务业倍增计划”，推动金融、商贸、物流、会展等产业向专业化和高端化发展，大力发展楼宇经济、总部经济，加快形成一批具有国内影响力的服务业领军企业和集聚区。加快制造业和服务业“两业融合”发展，壮大研发设计、成果转化、检验检测、知识产权等生产性服

务业，推动物联网、大数据、云计算、区块链等创新应用。培育教育、育幼、养老、医疗等生活性服务业，打造提升长江灯光秀、户部巷等网红旅游打卡点。

竭尽全力夯实三农基础。深化“三乡工程”拓面提质，重点围绕乡村振兴示范带，建设4个都市田园综合体，大力发展农家乐及民宿经营。加快农业现代化进程，实施农产品加工业提升行动，推进乡村休闲游发展，促进农村电商发展，力争农产品加工产值突破3000亿元，涉农电商交易额突破2000亿元。推进全域美丽乡村建设，抓好污水治理、村庄绿化、饮用水安全等工作。

（三）聚力创新驱动，加快动能转换

为实现高新技术产业增加值占GDP比重完成省下达的任务，要依托自主创新提升核心竞争力，在先进技术、重点领域、关键环节实现更大突破，打造“一芯驱动”新引擎。

夯实产业之“芯”。以“芯”产业为引领，加快集成电路、新型显示器件、下一代信息网络、生物医药四个国家级战略性新兴产业集群发展，推动信息光电子、数字化设计与制造、先进存储等国家级产业创新平台与行业龙头企业合作，加快建设全国最大的中小尺寸柔性显示和新一代大尺寸高端显示面板产业集群，提速布局互联网+、5G通信、网络安全产品和服务等下一代信息网络产业集群。

谋划区域之“心”。发挥东湖高新区辐射带动作用，加快推

动全域自主创新，推动“光谷科技大走廊”、东湖国家实验室建设。统筹光谷、车都、临空、临港等产业板块发展，协调推进存储器、航天产业、网络安全人才与创新、新能源和智能网联汽车、大健康五个产业新基地建设。加强武汉城市圈产业协作，以三大开发区为主要辐射极，深化“飞地经济”合作模式，加快创新资源向周边拓展，打造创新产业链。

培育动能之“新”。实施“卡脖子”技术攻关工程，着力解决产业发展受制于人的问题。大力培育创新主体，全年培育科技型高成长性企业 1500 家，净增高新技术企业 800 家以上，力争主营业务收入 5 亿元以上企业研发机构全覆盖。持续探索科技成果转化新模式，做实做强线上线下市场，全年力争签约转化项目 700 个、技术合同成交额 850 亿元以上。大力建设“创谷”、孵化器、众创空间、星创天地、创新园区、环大学创新带，新增省级以上众创孵化机构 40 家。

（四）加快对外开放，补齐发展短板

为实现外贸进出口增长 8%、实际利用外资增长 12% 的预期目标，要推动对外开放继续往更大范围、更宽领域、更深层次的方向走，加快形成全面开放新格局。

突出抓好招商引资。开展产业链精准招商，重点围绕五个产业新基地，加快集聚一批上下游产业链企业，推动全产业链发展。提升外资招商水平，全面落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，推动中日、中德、中美、中印等国际合作产业园建设，

加快引进一批产业项目和市场主体。加大高质量项目引进力度，着力引进创新型、功能性重大项目，提升战略性新兴产业、生产性服务业、高技术类项目占比。

积极扩大对外经贸。培育外贸增长新动能，进一步完善跨境电商促进政策，加快培育本土跨境电商品牌。加快“走出去”步伐，大力培育本土跨国企业，支持行业龙头企业开展国际工程总承包。打造“武汉服务”品牌，大力推动服务外包、技术贸易、文化贸易等重点领域提档升级，完善服务贸易管理体系，培育一批服务贸易创新发展基地。

优化开放功能和环境。强化开放平台建设，推动新一轮自贸区试点建设，发挥扩大三大综保区试点综合效应，开通华山港、汉南港口岸，提升航空口岸国际化水平。提升国际通达能力，新开通国际及地区航线2条以上，开辟江海联运、近海直航新通道。健全口岸服务管理，进一步优化通关流程、压缩通关时间、降低通关成本，推进旅客联程、安检互认、电子票务等政策落地。

推动区域合作发展。深度融入“一带一路”倡议，做大做强中欧班列，加快推进中欧区域政策合作试点地区建设。落实长江经济带发展战略，举办长江沿岸中心城市经济协调会第十九届市长联席会议，推动长江沿岸城市间产业合作、交通互联、资源共享、环境共保合作。发挥中部地区崛起战略引领作用，切实推动长江中游城市群合作发展。加快推动武汉城市圈建设，重点推

进与孝感、鄂州、洪湖交通一体化建设。

（五）持续深化改革，增强发展动力

确保完成全年经济社会发展主要目标，要依靠改革优化营商环境，加快建设高标准市场体系，推进社会治理创新，确保城市让企业省心、市场放心、居民安心。

深化重点领域和关键环节改革。持续推进供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，着力防范化解经济、科技、社会、外部环境等领域重大风险。推动“四办”改革，加快“一张网”建设和政务信息共建共享，推进建设工程施工图“多审合一”，加强事中事后监管和失信联合惩戒。加快国资国企改革，更大力度推进混合所有制改革，推动平台企业市场化转型，提速国有资本授权经营体制改革。深化农业农村改革，进一步探索农村集体经济组织实现形式和运行机制，盘活农村集体资产。

打造更加公平高效的营商环境。营造公平竞争环境，进一步落实市场准入负面清单管理制度，清理废除妨碍市场公平竞争的政策文件。“一企一策”“一业一策”精准服务好各类企业，健全与民营企业对接沟通常态机制，进一步减轻企业负担。加强社会信用体系建设，健全以信用为基础、衔接事前事中事后全监管环节的新型监管机制。推进国家知识产权强市创建，充分发挥知识产权在促进科技创新、产业转型升级和全面改革创新中的基础性、战略性作用。

加快推进治理体系和治理能力现代化。推动社会治理和服务

重点向基层下移，构建适应“民呼我应”要求的基层管理体制。实施“智慧汉警”三年发展规划，筑牢防控体系，严厉打击“黄赌毒”和黑恶势力等违法犯罪。加强食品药品安全监管，整治防范安全隐患，依法严厉打击违法行为。强化安全生产监管基础设施、执法能力、技术支撑体系、安全生产事故应急救援体系建设，做好安全生产和职业病防治工作。

（六）强化民生和生态保障，推动社会全面进步

实现城乡常住居民收入增长与经济增长基本同步，推动零就业家庭动态清零，城镇新增就业 22 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内，居民消费价格上涨控制在全省预期调控目标以内，单位生产总值能耗和主要污染物排放削减量完成省下达的任务等预期目标，从群众“最盼、最急、最忧、最怨”的民生实事抓起，确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善；守住生态保护红线，做好生态修复、环境保护、绿色发展三篇文章。

高质量提升就业社保水平。大力促进就业创业，重点解决好高校毕业生、农民工、下岗失业人员、退役军人等群体就业。完善社会保障体系，社会保险扩面新增 45 万人次。继续提高退休人员基本养老金和城乡低保、特困供养人员等社会救助保障标准，完善职工工资正常增长机制，确保城乡居民收入增长与经济发展基本同步。做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。

高水平推进社会事业建设。强化教育保障，大力发展普惠托

育服务，新增入园入学学位 4 万个，提升高中阶段学校办学条件。开展城企联动普惠养老专项行动，新建养老服务设施 450 处，探索设立“家庭照护床位”，实现中心城区“三助一护”服务全覆盖。深化医药卫生体制改革，深入推进分级诊疗制度，建立健全现代医院管理制度，优化老龄、妇幼健康服务。推进文化和旅游、体育融合发展，继续办好武汉网球公开赛、武汉马拉松等国际赛事和中华戏曲艺术节、武汉国际杂技艺术节等文化活动。

高品质打造良好生态环境。持续打好污染防治攻坚战，纵深推进长江大保护十大标志性战役和长江经济带绿色发展十大战略性举措，加快“三湖三河”流域全面截污，力争空气质量优良率 71% 以上，持续做好土壤污染、固体废物污染治理。深入实施基本生态控制线区域生态补偿政策，开展生态补偿资金效益评估。加快推进“精致园林”三年行动，新增绿地 700 万平方米，推进绿道成环成网，建成区绿地率达到 35%。全面推进垃圾分类，确保公共机构和相关企业生活垃圾强制分类全覆盖，社区和行政村生活垃圾分类覆盖率 85% 以上。

高标准补齐基础设施短板。加快建设地铁城市，建成地铁 8 号线二期，续建 5 号线等 11 个项目。织密城市路网，建成四环线全线、青山长江大桥，实施长江右岸大道北线、琴台大道、琴川大道等快速路和主干道改造，加快薄弱区域次支路和微循环道路建设。增强城市能源保障供给，加快建设世界一流城市电网，

启动 40 座变电站建设，实施 187.8 公里输配电网线路以及电网智能化建设。提速智慧城市、海绵城市、综合管廊等重点项目建设。

高要求打赢脱贫攻坚战役。补齐“两不愁三保障”政策落实的短板弱项，持续做好教育、健康、住房、饮水等扶贫工作，提升乡村医疗服务能力，做好危房改造“回头看”和动态管理，推进饮水安全巩固提升工程，确保贫困家庭学生应助尽助。构建防止返贫致贫的预警帮扶机制，对建档立卡贫困户实行分类管理、分级防控，确保如期高质量完成脱贫攻坚目标任务。继续做好省内对口扶贫、援藏和援疆工作。

2020 年是“十四五”规划的谋划之年。我们将认真做好“十四五”规划的编制工作，主动做好重大工程项目、重大政策和重大改革举措三个重大的策划，特别是要对标国内外先进城市，科学谋划一批事关武汉长远发展的基础性、功能性、前瞻性的重大项目，为武汉“十四五”时期的高质量发展奠定坚实的基础。

大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。我们将在市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，以时不我待、只争朝夕的精神投入工作，克难攻坚，锐意进取，努力完成全年国民经济和社会发展规划，推动高质量发展走在时代最前列，为全国、全省发展大局作出新贡献！

名 词 解 释

1、“万企千亿”行动：2018年11月15日，市地方金融工作局与人行武汉分行营管部等部门联合出台《金融支持小微企业“万企千亿”三年（2018年-2021年）行动计划》，提出每年支持10000家以上小微企业，新增小微企业融资额1000亿元以上。通过3年的努力，到2021年末，我市小微企业“融资难、融资贵”问题得到明显缓解，实现单户授信总额1000万元以下（含）小微企业贷款同比增速不低于各项贷款同比增速，贷款户数不低于上年同期水平，合理控制小微企业贷款资产质量水平和贷款综合成本“两增两控”。

2、六大市级绿色发展示范区：即武汉长江新城（新区）、武汉东湖国家自主创新示范区、中法武汉生态示范城、青山北湖生态试验区、东湖城市生态绿心、硚口汉江湾生态治理试验区。

3、“三湖三河”：即南湖、北湖、汤逊湖，黄孝河、巡司河、机场河。

4、“两不愁三保障”：“两不愁”即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

5、健康扶贫“四位一体”：即“基本医疗+大病保险+医疗救助+补充保险”四位一体。

6、专利保险：指投保人以授权专利为标的向保险公司投保，在保险期间，保险公司按照合同约定向投保人为专利维权而支出的调查费用和法律费用进行赔偿。

7、“双随机一公开”：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

8、“三权分置”：指所有权、承包权、经营权三权分置，所有权、承包权和经营权既存在整体效用，又有各自功能。从当前实际出发，实施“三权分置”的重点是放活经营权，核心要义是明晰赋予经营权应有的法律地位和权能。

9、科技型企业保证保险贷款：是通过科技型企业保证保险贷款风险补偿资金、贷款保证保险作为增信手段，为轻资产无抵押小微科技型企业提供纯信用贷款的金融信贷产品。

10、投贷联动：指银行业金融机构以“信贷投放”与本集团设立的具有投资功能的子公司“股权投资”相结合的方式，通过相关制度安排，由投资收益抵补信贷风险，实现科创企业信贷风险和收益的匹配，为科创企业提供持续资金支持的融资模式。

11、“光谷科技创新大走廊”：以高新大道为主轴，以光谷科学岛为重点创新源，以武汉未来科技城、光谷生物城、光谷中心城三园区为核心载体，以关山大道、光谷五路、左岭大道三条千亿大道为延伸，打造高端人才、高端产业汇聚的创新发展核心承载区，形成光谷全新的“1133”创新空间布局。

12、关税保证保险：是由具备资质的保险公司为企业提供关税担保，在货物通关时，凭借《关税保证保险单》即可享受“先放行后缴税”的便利保证保险。

13、“三助一护”服务：即为老人提供助餐、助洁、助医、远程照护为主要内容的养老服务。

14、“三期叠加”：即经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”。

15、“六稳”：即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

16、“万千百”工程：指力争用3—5年时间，通过新旧动能转换，全市形成光电子信息、汽车及零部件2个万亿级产业集群，科工贸总收入均突破万亿元，产值均突破5000亿元。装备制造、能源环保、健康食品、新材料等4个千亿产业产值实现倍增，新增生物医药及医疗器械、时尚消费品2个千亿产业。千亿企业和百亿企业数量实现倍增。融入全球产业链和价值链中高端，基本建成数字化、网络化、智能化、低碳化、绿色化的国家先进制造业中心。

17、“隐形冠军”：最早由德国管理学家赫尔曼·西蒙提出，是指那些不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的中小型企业。

18、“三乡工程”：即“市民下乡、能人回乡、企业兴乡”，

鼓励市民下乡休闲养老，引导在外能人回乡创业，发动工商企业到农村投资兴业，带动三农发展。

19、“飞地经济”：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

20、建设工程施工图“多审合一”：指将涉及人防、气象、消防等多个部门的施工图技术审查全部交由已完全市场化的图审机构进行，各部门直接认可一家图审机构出具的审查合格证，解决了审查机构垄断和各部门多头审查问题，提高了图审效率和质量。